

# BANOBRAS

Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C.

## **El Manual de Gestión Ambiental y Social del proyecto FESI Banco Mundial - BANOBRAS**

Taller de Evaluación y Administración de Riesgos  
Ambientales y Sociales en los Procesos de  
Préstamos e Inversión

8 de febrero de 2007

## El proyecto FESI

- Programa de Financiamiento a Estrategias Sectoriales Integrales
- Banco Mundial-BANOBRAS y BANOBRAS-Guanajuato
- USD 108 millones
- Ejecución de proyectos de mayo de 2005 a diciembre de 2008
- Sectores atendidos:
  - Agua y saneamiento
  - Transporte y carreteras
  - Vivienda de bajos ingresos
- Financiamiento y asistencia técnica...  
... para infraestructura y fortalecimiento institucional

# Un enfoque de gobierno compartido

Prevención de conflictos

Mayor satisfacción de la población atendida



# Complejidad de los actores – sector público

## Banco Mundial

Escrutinio de la sociedad civil internacional

Políticas operativas especiales (salvaguardas ambientales y sociales)

Institución profundamente comprometida con el desarrollo sustentable

## BANOBRAS

Entidad del gobierno federal mexicano con autonomía operativa

Experiencia en doble normativa (nacional y multilateral)

Rinde cuentas por apego a la ley mexicana

Competencia entre fuentes de financiamiento de los créditos

## Estado de Guanajuato

Entidad de desarrollo institucional avanzado

Escrutinio de la sociedad civil local

Objetivo es mejorar atención a la población del Estado.

Múltiples actores institucionales:

- Obras públicas
- Comisión del agua
- Instituto de vivienda
- Secretaría de finanzas
- Secretaría de desarrollo
- Instituto de ecología
- Unidad de planeación
- Etc.

# El contexto normativo



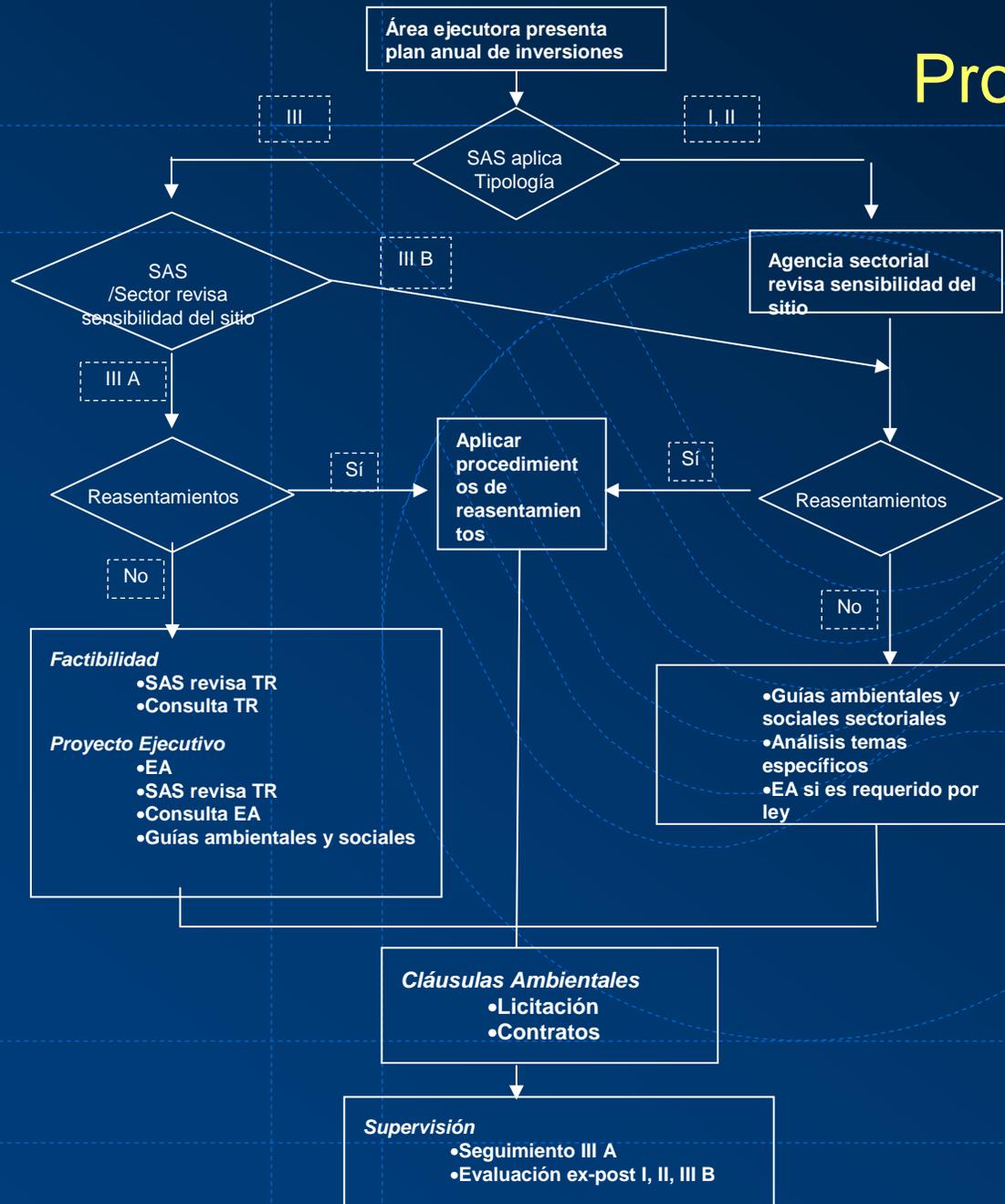
# El Manual de Gestión Ambiental y Social

- Reglas de “procedimiento”
  - Ordenamiento de los pasos (clasificación, consulta pública, realización de estudios, preparación de planes de mitigación/corrección, etc.)
  - Instancias de autorización
  - Responsabilidad de los actores
- Reglas de “contenido”
  - Criterios para estudios
  - Criterios para comunicación externa
  - Tipología de proyectos

# Tipología de proyectos

Tipo	Descripción	Ejemplo
<b>Tipo I:</b>	Proyectos que tienen un mínimo o ningún impacto adverso sobre el medio ambiente natural o social.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Estudios</li><li>• Mantenimiento de caminos</li></ul>
<b>Tipo II:</b>	Proyectos con moderado impacto sobre el medio ambiente o sobre pueblos indígenas, la propiedad cultural o que impliquen riesgo de reasentamientos humanos. El proyecto presenta riesgos propios del lugar; con pocas repercusiones y casi ninguna es irreversible, y en la mayoría de los casos las medidas de mitigación son de fácil diseño.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Redes de distribución de agua en zonas urbanas</li><li>• Rehabilitación de caminos</li></ul>
<b>Tipo III:</b>	Proyectos con alto impacto sobre el medio ambiente o sobre pueblos indígenas, la propiedad cultural o que impliquen reasentamientos humanos. El impacto puede afectar una zona más amplia que el sitio del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Nuevos caminos</li><li>• Plantas de tratamiento de aguas residuales</li></ul>

# Procedimiento básico



# Instrumentación del MAGAS

“Mainstreaming”: del proyecto al sector completo

**Agua**

PROCEDIMIENTOS MAGAS

**Transporte**

PROCEDIMIENTOS MAGAS

**Vivienda**

PROCEDIMIENTOS MAGAS

Instituto de ecología

Sec. de Des. Soc. y Hum.

**SAS** ✓

# Resultados a media instrumentación

+

- Creación de estructuras ex profeso
- Adopción entusiasta de los procedimientos (uso en sectores no financiados)
- Discusión respecto a las funciones y responsabilidades de los actores
- Inquietud por mejorar comunicación con la sociedad civil

-

- Conflicto con procedimientos tradicionales
- Presión política
  - Tiempos
  - Costo de procedimientos
- Miedo a incertidumbre
- Dificultad para lograr un “mainstreaming” real
  - Nosotros vs. ellos

## Lecciones aprendidas para BANOBRAS

- Importancia de la compatibilidad del cliente
- Alianzas con “stakeholders” genuinos tienen valor para el cliente
- Indispensable que haya consistencia entre el discurso, la organización y los procesos
- Decisiones las toman individuos – el carácter de la organización depende de los individuos

## ¿Es aplicable el MAGAS a la banca comercial?

- La parte de diagnóstico, 100%
- Los procesos de mitigación y corrección es otra historia...
  - ¿Qué valores y normas internas tienen?
  - ¿Qué entra en el estado de resultados de los bancos?
  - ¿A qué plazo se administra el negocio?
  - ¿Hasta dónde llega la responsabilidad del banco vs. la del cliente?

## Información de contacto

- Raúl Escalante  
Gerente de Productos  
5270-1616  
[raul.escalante@banobras.gob.mx](mailto:raul.escalante@banobras.gob.mx)