
Identificación, evaluación y administración de riesgos ambientales y sociales: Metodología

Edgar Rojas

Gerente de Proyecto Ecobanking
Centro Latinoamericano para la
Competitividad y el Desarrollo Sostenible
INCAE

Edgar.Rojas@consultor.incae.edu
www.ecobanking.com

Ciudad de Panamá. Mayo 20, 2009



Metodología

Propósito

Poner a disposición del Sistema Financiero Latinoamericano una herramienta para la identificación, evaluación y administración de riesgos ambientales y sociales de manera que pueda ser incluida en los procesos de análisis de los préstamos y proyectos de inversión.

Esta herramienta fue desarrollada por el Proyecto Ecobanking del CLACDS/INCAE, basada en mecanismos similares utilizados por bancos multilaterales y bancos internacionales líderes, adaptándolos a los requerimientos de las IF de la región.

Metodología

- **Objetivo**

Apoyar a las IF de la región en la fácil y oportuna identificación, evaluación y administración de los riesgos ambientales y sociales generados por las actividades y proyectos a financiar, de manera que se minimicen las posibilidades de que la institución financiera asuma los costos transferidos por estos riesgos.

Disminuir riesgos, disminuir pérdidas, mantener imagen, generar valor a clientes.

Identificación, evaluación y administración de riesgos ambientales y sociales

La debida diligencia en la identificación y evaluación del riesgo ambiental al prestar a socios comerciales significa evitar los riesgos debidos al daño ambiental causado por ellos.

Un impacto negativo al ambiente y/o la comunidad no evitado, mitigado o compensado, puede convertirse en un riesgo ambiental para la institución financiera

Las externalidades ahora tienen precio

- Costo del agua
- Costo del tratamiento de agua
- Costo de disposición de desechos
- Costo por descontaminación de tierras
- Costo por reducir la polución del aire
- Costo de indemnizar empleados
- Costos por indemnizaciones a clientes y comunidad.
- Costos por disminución de CO².

y muchos más...

Fuente: Christopher Wells – Chairman LATF UNEP

Identificación, evaluación y administración de riesgos ambientales y sociales

Impacto Negativo al ambiente y/o comunidad = riesgo ambiental

Riesgo ambiental = pasivo ambiental

Pasivo ambiental afecta capacidad de pago del cliente por: demandas, boicots, multas, indemnizaciones, acciones correctivas..etc.

El pasivo ambiental puede ser transferido a la institución financiera al asumir los bienes de sus clientes (pérdida valor colaterales y responsabilidad a terceros entre otros)

Identificación de Riesgos Ambientales y Sociales

Objetivo: Investigación General

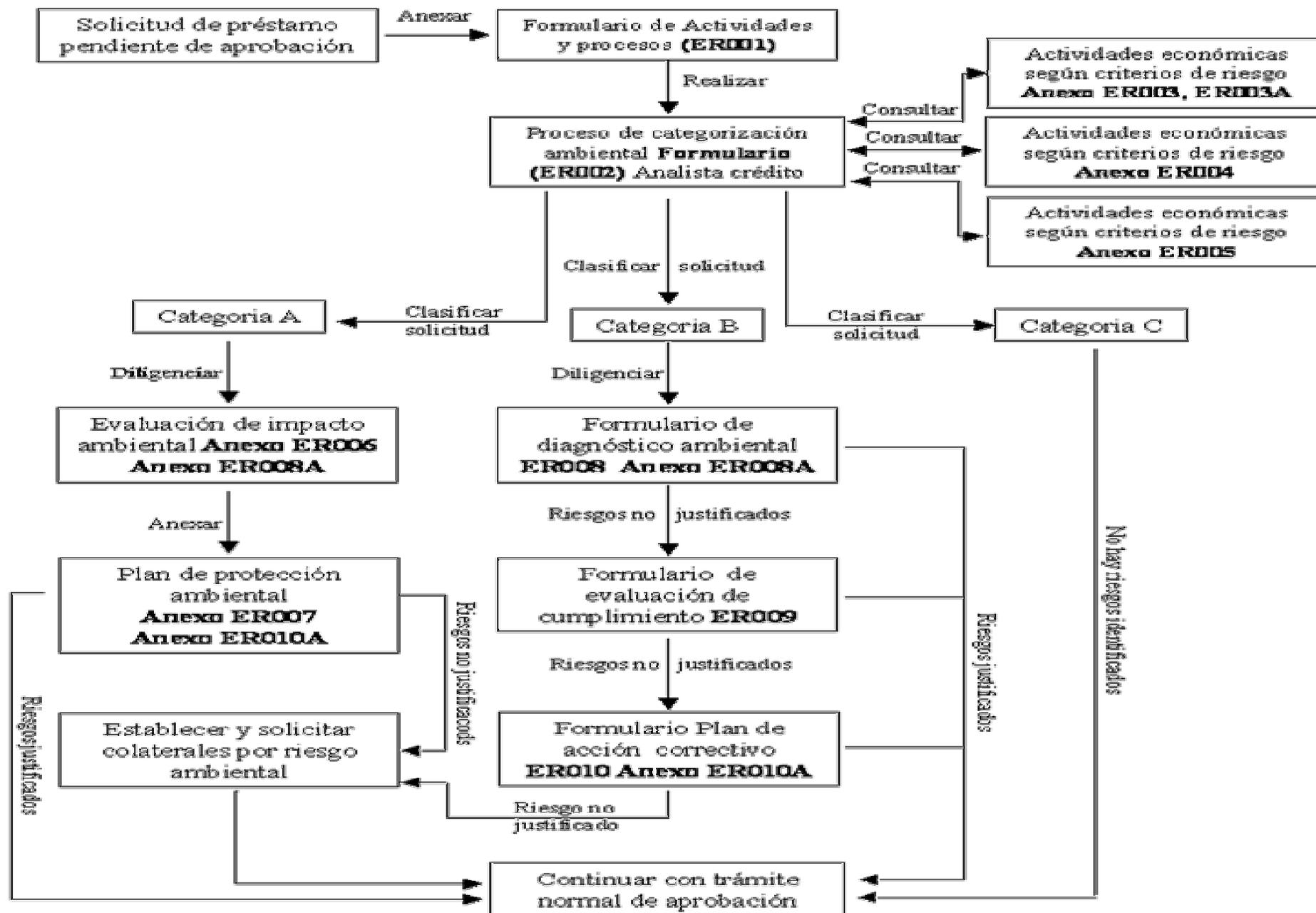
- Realizar una revisión ambiental para cada préstamo o proyecto de inversión
- Asegurarse que el prestatario tenga permisos necesarios para operar

Preguntas:

- ¿Riesgo en la industria y área vecina?
- ¿Posible impacto al medio ambiente?
- ¿Sector de alto o bajo riesgo?
- ¿Existen medidas de mitigación normalizadas?
- ¿Riesgos por materia prima u otros insumos?

Referencia: Formulario de Actividades y Procesos, Ecobanking ER001

Diagrama para el Análisis de Riesgos Ambientales en Solicitudes de Préstamos



Actividades y Procesos Análisis entorno

Ubicación actividad y/o proyecto a financiar										
(5) Área terreno en M2 10.000	(6) Área construcción en M2 10.000	(7) N. Niveles 3								
(8) Dirección física del terreno General Ochoa 546										
(9) Barrio, caserío y pueblo o ciudad Barrio la Estancia, Ciudad de Manamala										
(10) Uso anterior del terreno potreros										
(11) Uso del terreno adyacente Parqueadero										
(12) Ubicación tipo de zona (marque con x)										
Residencial	<input type="checkbox"/>	Comercial	<input type="checkbox"/>	Mixta	<input type="checkbox"/>	Rural	<input type="checkbox"/>	Industrial	<input checked="" type="checkbox"/>	
Nombre de la zona: Parque Industrial General Ochoa										

Actividades y Procesos

Análisis medidas de mitigación

(14) Sobre las medidas de manejo y control , marque con x la que corresponda (use hojas adicionales si es necesario)				
Asunto	Existen	En desarrollo	No existen	No Aplica
Desechos sólidos			X	
Desechos líquidos			X	
Aguas residuales			X	
Emisión de gases o partículas al aire		X		
Ruidos		X		
Almacenaje de sustancias químicas y tóxicas			X	
Medidas de protección contra incendios		X		
Medidas de seguridad para empleados		X		
Sistemas de Gestión Ambiental			X	

Actividades y Procesos

Análisis consumo de recursos

Descripción de insumos (recursos) utilizados para la actividad y/o proyecto a financiar														
(18) agua potable consumo			Fuente agua consumo Acueducto Municipal				agua potable proceso			Fuente agua proceso Acueducto Municipal				
Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No					Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No					
(19) Tipo de Energía (eléctrica, combustibles fósiles, mixta, otros) especifique Energía Eléctrica suministrada por empresa de energía eléctrica de la ciudad de Manamala.														
(20) Lista de materias primas (anexe hojas adicionales si es necesario)														
Nombre					Cantidad por mes					Unidad de medida				
Leche					12.900.000					litros				
Bolsas de polietileno					Por determinar									
Harina de trigo, grasa vegetal					Por determinar									
Azúcar, sal, frutas, mermeladas					Por determinar									
Insumos: cloro, ácidos, detergentes					Por determinar									

Evaluación de Riesgos Ambientales y Sociales

Categorización

Objetivo:
Clasificación del Proyecto

Categoría	Características
A	Sector de alto riesgo, preocupaciones especiales, impactos son diversos e importantes, no existen medidas de mitigación normalizadas
B	Impactos ambientales específicos, existen medidas de mitigación normalizadas
C	Sin impactos ambientales
Referencia:	IFC - Procedimiento para el examen de los efectos ambientales y sociales de los proyectos. Curso ARAS - Formulario de Actividades Económicas Según Criterios de Riesgo, ER003.

Administración de Riesgos Ambientales y Sociales

Objetivo

Reducir, transferir y monitorear riesgos

- **FASE I: ACLARACIÓN**

Identificar aspectos ecotécnicos, inversiones y manejo ambiental

- Pedir permisos, autorizaciones y certificados que demuestren cumplimiento de legislación ambiental y de seguridad y salud
- Visitas a las instalaciones y sitios

Preguntas:

Aspectos ecotécnicos

- ¿Perfil ambiental del cliente?
- ¿Grado de contaminación?
- ¿Cobertura de seguros?

Inversiones

- ¿Inversiones planeadas?
- ¿Condición técnica?

Manejo Ambiental

- ¿Ya implementado?
- ¿Cumplimiento con la ley?
- ¿Imagen del cliente?

Objetivo

Reducir, transferir y monitorear riesgos

- **FASE II. INVESTIGACIÓN A FONDO – EVALUACIÓN DE RIESGOS
(Diagnostico, Evaluación o Auditoria Ambiental)**

Evaluación por profesionales internos y/o externos

- Identificación de factores de peligro y posibles causas
- Método de modelado de consecuencias
- Resultados en evaluación de consecuencias
- Sistema de seguridad de las instalaciones
- Respuesta frente a emergencias

Objetivo

Reducir, transferir y monitorear riesgos

FASE III. ANALIZAR RESULTADOS EVALUACIÓN

- Marco político, legal y administrativo
- Descripción del proyecto
- Datos básicos existentes
- Impactos ambientales probables
- Análisis de mejor tecnología disponible y las alternativas
- Planes de mitigación
- Planes de supervisión y gestión medioambiental
- Documentación anexa

Herramientas para filtrar y analizar riesgos Categoría A.

Categoría A. Evaluación de Impacto Ambiental

Es un proceso analítico con el fin de formar un juicio objetivo sobre el impacto ambiental de un proyecto específico.

- **Donde se Identificarán y evaluarán los posibles efectos ambientales y sociales del proyecto, se evaluarán alternativas y se recomendarán medidas apropiadas de mitigación, control y vigilancia.**
- **Se pronosticarán y evaluarán las probables repercusiones positivas y negativas del proyecto, en términos cuantitativos en la medida de lo posible.**
- **Es un análisis costo-beneficio del proyecto en términos de sus potenciales impactos ambientales (aire, agua, tierra, flora, fauna, humanos)**

Referencia: Contenido de un informe de evaluación del impacto ambiental – Anexo ER006

Proyectos que requieren Evaluación de Impacto Ambiental

- Infraestructura.
- Industrias.
- Manejo de sustancias peligrosas.
- Saneamiento ambiental
- Energías
- Operaciones mineras
- Desarrollos y operaciones forestales
- Acueductos, embalses o represas entre otros

Fuente: BID

Categoría A. Auditoría Ambiental

Es un proceso analítico con el fin de determinar la naturaleza y el alcance de todos los problemas ambientales (entre ellos la salud y la seguridad ocupacional) que se presenten en un establecimiento existente o en la práctica (ampliación, modernización o un programa de inversión empresarial).

Verifica la naturaleza y alcance de los efectos ambientales adversos de importancia, entre ellos la contaminación del suelo, las aguas subterráneas y las estructuras y su cumplimiento con las leyes ambientales, como consecuencia de las actividades propias del proyecto a financiar.

Referencia: Esquema de auditoría ambiental para proyectos específicos.
Anexo ER008A

Categoría A. Plan de Protección Ambiental

Es el conjunto de medidas de mitigación, gestión, vigilancia e institucionales que se han de adoptar durante las etapas de ejecución y operación para eliminar los efectos ambientales y sociales adversos, compensarlos, o reducirlos a niveles aceptables.

- Los PPA son elementos esenciales de los informes de evaluación de impacto ambiental para los proyectos de Categoría A.
- En el caso de una auditoria ambiental para un proyecto concreto, el resultado se puede llamar **Plan de Acción Correctiva**.

Referencia: Curso ARAS - Esquema de un plan de protección ambiental (PPA). Anexo ER007

Categoría A. Plan de consulta y divulgación pública

Es un proceso mediante el cual se asegura un suministro suficiente y oportuno de información a las personas afectadas por el proyecto y a los demás interesados, y dar a esos grupos suficientes oportunidades de expresar sus opiniones e inquietudes.

En el PCDP es preciso:

- **Identificar a los principales grupos de interesados.**
- **Intercambio de información para la realización de las distintas etapas del proyecto.**

Referencia: Curso ARAS - Preparación de un plan de consulta y divulgación pública. Anexo ER010A

Beneficios de la participación ciudadana

- Crear responsabilidad política.
- Racionalizar disputas.
- Otorgar transparencia al proceso de toma de decisiones.
- Reducir los errores y la corrupción.
- Elevar la credibilidad institucional.

Fuente: BID (www.iadb.org/int/rtc/ecourses/esp/index.htm)

Herramientas para filtrar y analizar riesgos
Categoría B.

Administración de los riesgos Transferencia

- **Convenios o garantías**
- **Indemnizaciones**
- **Carta de compromisos del garante**
- **Seguros**
- **Intereses, plazos.**
- **Provisiones (gastos por obligaciones ambientales)**

Administración de los riesgos

Aplicación del Proceso

- A través de Departamento de Evaluación Ambiental o Unidad de Medio Ambiente (Bancos Suizos entre 4 y 16 expertos internos)
- Aplican evaluación únicamente a actividades riesgosas o a montos altos o transfieren evaluación a firmas externas.
- Exclusión de financiación para actividades o proyectos riesgosos (IFC, IIC, FMO, DEG)
- Guías ambientales por actividad económica (Folletos, manual de impacto ambiental – Banco de Nordeste)
- Capacitación clientes sobre riesgos y estrategia ambiental.

Administración de Riesgos Fuentes de Información

INICIATIVAS E INSTITUCIONES DE APOYO EN LA REGIÓN

Iniciativas: UNEP FI (LATF), Equator Principles, Ecobanking

ONG: Amigos de la Tierra-Amazonía, FFLA, EMPRESA.ORG, Fundación Ambiente y Recursos Naturales

Instituciones Europeas: Capacity Building Internacional, Germany - INWENT, ETH-UNS (Instituto Tecnológico Federal Suizo).

Instituciones Latinoamérica: CES – FGV, CLACDS- INCAE.

Otros: Programas de capacitación y apoyo de financieras internacionales (IFC, IIC, FMO, CAF entre otros).

Administración de Riesgos

Fuentes de Información

INSTITUCIONES FINANCIERAS

- Organizaciones multilaterales mundiales y regionales IFC, IIC, CAF, FMO
- Instituciones Financieras Internacionales RABOBANK, Kreditanstalt für Wiederaufbau - KFW, DRESDNER BANK, UBS
- Bancos multinacionales BBVA, SANTANDER, ABN AMRO, BANK OF AMERICA, HSBC.
- Otras IF BANCO DO NORDESTE DO BRASIL, UNIBANCO, ITAU BBA, BANKBOSTON, BANCO RIBEIRAO PRETO, BANCO REAL, BANCO GENERAL.

Administración de Riesgos

Fuentes de Información

ORGANIZACIONES LOCALES

- **Autoridad Nacional del Ambiente - ANAM**
 - **Listas taxativas – EIA por tipo de proyectos.**
- **Centro Nacional de Producción más Limpia**
- **IntegraRSE – Responsabilidad Social Empresarial (WBCSD)**
- **ONG de carácter ambiental, social y/o laboral.**
- **Consultores ambientales y/o sociales para implementación sistemas de Gestión ambiental, social y/o de seguridad industrial.**

Administración de Riesgos

Fuentes de Información

Documentos de referencia

- **PROYECTO ECOBANKING** (Investigaciones, reportes ambientales, publicaciones)
- **UNEP FI – LATF** (Investigaciones, estudios de casos)
- **IFC** (Pollution Prevention and Abatement Handbook -The World Bank Group; Procedimientos para el examen de los efectos ambientales y sociales de los proyectos, ESAT).
- **BID** (Manual para Instituciones Financieras para la administración de riesgos ambientales, sociales de salud y seguridad).
- **Otros:** Environmental Finance Magazine.

Muchas Gracias por su atención

Contactos:

Lawrence Pratt,
Director Adjunto CLACDS-INCAE
Lawrence.Pratt@incae.edu

Edgar Rojas, Gerente Proyecto Ecobanking
Edgar.Rojas@consultor.incae.edu
www.ecobanking.com